

И.Е. МИНТУСОВ
А.Г. ДОРУШ

АНАЛИЗ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В ВЕЙМАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация. В статье представлен анализ избирательной системы Веймарской республики после принятия конституции (1919) и закона «О выборах в Рейхе» (1920). В рамках работы были исследованы пять избирательных кампаний, состоявшихся в период с 1928 по 1933 год, которые позволяют рассмотреть процесс прихода А. Гитлера к власти в более широком контексте. Задача статьи заключается в подробной иллюстрации избирательного процесса Веймарской республики и получения Гитлером абсолютного контроля над властью в результате победы на выборах 5 марта 1933 года.

Ключевые слова: политическая партия, выборы, рейхстаг, НСДАП, Веймарская республика.

ANALYSIS OF THE ELECTORAL SYSTEM IN THE WEIMAR REPUBLIC

Abstract. The article analyzes the electoral system of the Weimar Republic after the adoption of the Constitution in 1919 and the Reich Election Law in 1920. Within the framework of the article 5 electoral campaigns from 1928 to 1933 have been investigated, allowing the process of Adolf Hitler's rise to power to be examined in a broader context. The purpose of the article is to illustrate in detail the electoral process of the Weimar Republic itself and to distinguish between Hitler's gaining absolute control of power and his victory in the March 5, 1933.

Keywords: political party, election, Reichstag, NSDAP, Weimar republic.

Данная статья написана на основе закона «О выборах в Рейхе» (Приложение 1), переведенного на русский язык авторами. Предметно исследовать деятельность избирательной системы Германии позволил анализ документа, определяющего процесс формирования избирательных комиссий на всех ее уровнях (Приложение 2). Для удобства восприятия информации читателю предложено схематичное изображение избирательного процесса (Приложение 3.1), в котором было задействовано 4 уровня избирательных комиссий: избирательные участки; округа; ассоциации округов; рейх (Приложение 3.2). Количество голосов для получения одного места в рейхстаге

МИНТУСОВ Игорь Евгеньевич — президент Европейской ассоциации политических консультантов, доцент Высшей школы журналистики и массовых коммуникаций СПбГУ, г. Москва
ДОРУШ Анастасия Геннадьевна — политолог-юрист, г. Минск

равнялось 60-и тысячам. Также при наличии заявления можно было передать оставшиеся голоса на уровне выше окружного для дальнейшего их распределения и получения дополнительных мест. Функции избирательных комиссий каждого уровня изложены в Приложении 3.3.

* * *

После принятия Веймарской конституции в июле 1919 года можно было говорить о становлении Веймарской республики как демократического государства. Принятие в последующем закона «О выборах в Рейхе» 27 апреля 1920 года позволило сформировать основу для демократических выборов.

Интерес к названному закону вызывает наличие в нем ряда особенностей. Основные характеристики избирательного процесса, который проводился по пропорциональной избирательной системе по закрытым спискам, можно описать следующим образом. Фиксированное количество мест в рейхстаге отсутствовало; оно зависело от явки и количества поданных голосов на самих выборах; при формировании как избирательных округов, так и их ассоциаций для последующего распределения депутатских мест на каждом из уровней подавались свои списки кандидатов; наличие связанных окружных списков в ассоциации округов позволяло суммировать количество голосов, поданных за такие списки и предоставить дополнительные места.

Однако было предусмотрено и ограничение, действующее на уровне ассоциаций округов и рейха: оставшиеся голоса не учитывались, если на уровне округа за список было отдано менее 30 тысяч голосов. Предлагалась возможность подачи заявления для передачи оставшихся голосов на распределение мест на уровне рейха. В данном случае количество оставшихся голосов, превышающее 30 тысяч, автоматически приравнивалось к 60 тысячам голосов и список получал дополнительное место. На уровне рейха списку могло быть выделено столько же депутатских мандатов, сколько он получал при распределении голосов по округу.

Закон «О выборах в Рейхе» действовал на протяжении 13 лет без существенных изменений, — в 1922, 1923 и 1924 годах в него вносились лишь незначительные технические правки. С 1928 по 1933 год было проведено пять выборов в рейхстаг, при этом ни один из рейхстагов не действовал весь срок полномочий, — всякий раз находились причины для их роспуска. Надо сказать, что избирательные кампании сопровождались реальной конкуренцией за голоса избирателей. Так как исследование процесса выборов и сопутствующих им событий велось в период самих избирательных кампаний, его выводы позволяют взглянуть на их результаты в достаточно масштабном контексте и проследить ситуацию в течение 5 лет как с количеством избирателей и партий, с голосованием и уровнем активности граждан, так и с частностями вроде испорченных бюллетеней.

Выборы 20 мая 1928 года

Весной 1928 года Рейхспрезидент Пауль фон Гинденбург распустил рейхстаг из-за того, что прежнее правительство так и не смогло решить вопрос с законом о школьном образовании [1]. По итогам внеочередных выборов СДПГ (Социал-демократическая партия Германии) получила большинство голосов избирателей, а НСДАП (Национал-социалистическая немецкая рабочая партия) удалось провести лишь 12 депутатов (табл. 1). Впервые с 1920 года рейхсканцлером стал социал-демократ — представитель Партии центра, не имеющей большинства в составе рейхстага, Генрих Брюнинг. Это обстоятельство сильно пошатнуло положение партий правого центра [2].

Таблица 1

Результаты выборов за 20 мая 1928 года¹

Количество избирателей	Проголосовавшие избиратели	Испорченные бланки	Явка на выборы				Количество партий-участников	
41 224 678	31 165 789	412 542	75,6%				43	
Политическая партия	СДПГ	ДНВП	Партия центра	КПГ	ДВП ²	НСДАП	Другие партии	Итоги
Голоса избирателей (в %)	29,8	14,3	12,1	10,7	8,7	2,6	20,6	98,7
Места в рейхстаге	153	73	61	54	45	12	93	491

Выборы 14 сентября 1930 года

Отклонение проекта годового бюджета рейха, представленного Г. Брюнингом, привело к тому, что 16 июля 1930 года рейхстаг вновь был распущен [3]. Последующие за этим выборы состоялись 14 сентября 1930 года: резко улучшив свое положение и уступив СДПГ, НСДАП заняла второе место (табл. 2). Рост ее авторитета можно объяснить экономическим кризисом, затронувшим тогда многие страны мира. Время с 1928 по 1930 год принято называть периодом «Великой депрессии», когда в отдельных государствах капиталистического мира, включая Германию, общество перестало доверять власти, обвиняя ее в проблемах, с которыми столкнулась основная масса людей. Избиратели готовы были отдавать свои голоса за любую альтернативу, которая обещала хотя бы стабильность [3].

¹ Das Deutsche Reich. Reichstagswahl 1928. URL: <https://gonschior.de/weimar/Deutschland/RT4.html>.

² Немецкая народная партия — правая партия.

В марте 1930 года правительство «большой коалиции», возглавляемое представителем СДПГ Германом Мюллером, развалилось из-за нерешенного вопроса о повышении страхового взноса по безработице.

Право назначения рейхсканцлера рейхспрезидентом и формирования правительства меньшинством в период чрезвычайного положения было закреплено конституцией (Приложение 6). С марта 1930 года в Германии не было сформировано ни одного правительства, которое поддерживалось большинством в парламенте. Когда рейхстаг не соглашался с тем или иным законом, рейхспрезидент распускал его по предложению рейхсканцлера [2].

Таблица 2

Результаты выборов за 14 сентября 1930 года³

Количество избирателей	Проголосовавшие избиратели	Испорченные бланки	Явка на выборы				Количество партий-участников	
42 982 912	35 224 499	268 028	81,9%				37	
Политическая партия	СДПГ	ДНВП	Партия центра	КПГ	ДВП	НСДАП	Другие партии	Итоги
Голоса избирателей (в %)	24,5	7,1	11,8	13,1	4,8	18,3	19,7	99,2
Места в рейхстаге	143	41	68	77	30	107	111	577

Выборы 31 июля 1932 года

В июне 1932 года Гинденбург опять распустил рейхстаг, теперь уже по просьбе нового Рейхсканцлера Франса фон Папена, так как большинство партий не поддерживали правительство [1].

Последующая за этим избирательная кампания стала самой кровавой в истории республики из-за массовых столкновений между представителями НСДАП и КПГ (Коммунистическая партия Германии). Началом для беспорядков послужила отмена Папеном запрета на деятельность СС и СА. Это привело к конфликтам между партиями НСДАП и КПГ. 17 июля 1932 года в городе Альтон, известном как оплот социал-демократов и коммунистов, штурмовики НСДАП в качестве провокации провели марш. При противостояниях представителей левых и правых партий, постепенно переросших в общегородские столкновения, были использованы не только физическая сила и дубинки, но и огнестрельное оружие, в итоге погибло 17 человек [4].

³ Das Deutsche Reich. Reichstagswahl 1930. URL: <https://gonschior.de/weimar/Deutschland/RT5.html>.

Явка избирателей на выборах в июле 1932 года составила 84,06 процента — наивысший показатель за всю историю Веймарской республики. На ее уровне могла сказаться высокая конкурентность выборов, ставшая причиной пристального внимания и особого интереса граждан. НСДАП получила 37,36 процента голосов, став сильнейшей партией парламента (табл. 3). Такое развитие событий оказалось наихудшим исходом для будущего республики.

Таблица 3

Результаты выборов за 31 июля 1932 года⁴

Количество избирателей	Проголосовавшие избиратели	Испорченные бланки	Явка на выборы	Количество партий-участников
44 211 216	37 162 081	279 727	84,1%	62

Политическая партия	СДПГ	ДНВП	Партия центра	КПГ	НСДАП	Другие партии	Итоги
Голоса избирателей (в %)	21,6	7,4	12,4	14,6	37,4	5,9	99,3
Места в рейхстаге	133	45	75	89	230	36	608

Выборы 6 ноября 1932 года

Исходя из того, что предыдущие выборы правительству большинства не принесли, 12 сентября 1932 года Пауль фон Гинденбург принял решение о роспуске парламента и назначении новых выборов. Франс фон Папен собирался зачитать решение об этом во время заседания, но действующий на тот момент Президент рейхстага Герман Геринг, проигнорировав его, вынес вотум недоверия правительству. Результат голосования оказался достаточно убедительным, — 513 голосов против 43. Формально данный акт был недействительным, так как Папен положил приказ о роспуске парламента на стол Геринга до окончания голосования [5]. Получилось так, что в этой ситуации президент рейхстага и рейхспрезидент были проигнорированы друг другом.

На выборах в рейхстаг в ноябре 1932 года НСДАП, потеряв 4 процента голосов, лишилась возможности сформировать независимое от рейхспрезидента правительство национал-социалистической партии (табл. 4). КПГ и НСДАП отказались сотрудничать как между собой, так и с другими партиями. Поскольку они в сумме получили абсолютное большинство мест, то

⁴ Das Deutsche Reich. Reichstagswahl Juli 1932. URL: <https://gonschior.de/weimar/Deutschland/RT6.html>.

могли себе позволить блокировку формирования коалиции любого парламентского большинства, не нуждающегося в поддержке рейхспрезидента. Иначе говоря, опасность вотума недоверия кабинету оставалась актуальной.

Таблица 4

Результаты выборов за 6 ноября 1932 года⁵

Количество избирателей	Проголосовавшие избиратели	Испорченные бланки	Явка на выборы	Количество партий-участников
44 374 085	35 758 259	287 471	80,6%	52

Политическая партия	СДПГ	ДНВП + ДВП	Партия центра	КПГ	НСДАП	Другие партии	Итоги
Голоса избирателей (в %)	20,4	10,7	11,9	16,9	33,1	6,2	99,2
Места в рейхстаге	121	63	70	100	196	34	584

Выборы 5 марта 1933 года

В 1932 году Франс фон Папен был смещен со своего поста своим союзником Куртом фон Шлейхером, который и занял его должность. Месть Папена вылилась в заключение союза с Адольфом Гитлером и в помощи ему в на пути к позиции рейхсканцлера [2]⁶.

30 января 1933 года Гинденбург назначил Гитлера канцлером Германии. Это случилось не сразу: сначала рейхспрезидент склонялся к другим кандидатурам, но после договоренностей с отдельными политиками-консерваторами (с тем же Папеном, надеявшимся на сохранение собственного контроля над деятельностью Гитлера) решение было принято [2].

1 февраля 1933 года рейхстаг был распущен в очередной раз, — формально по просьбе рейхсканцлера. Реальным основанием послужила невозможность сформировать работоспособное большинство как в парламенте, так и само правительство. На тот момент партия Гитлера лишь для вида вела переговоры с Партией центра. Новый рейхсканцлер с самого начала планировал назначение новых выборов для получения большинства. Здесь стоит отметить гибкость политики Гинденбурга, который на протяжении 5 лет раз за разом соглашался на роспуск парламента по просьбе рейхсканцлеров.

28 февраля — в разгар избирательной кампании — в здании рейхстага произошел пожар. В последующем НСДАП активно использовала эту тему

⁵ Das Deutsche Reich. Reichstagswahl November 1932. URL: <https://gonschior.de/weimar/Deutschland/RT7.html>.

⁶ Там же.

в свою пользу, устами Гитлера обвинив в поджоге коммунистов и социалистов. В итоге последовали соответствующие аресты. В силу состоявшегося роспуска рейхстага парламентская неприкосновенность переставала действовать, следовательно, аресты бывших депутатов от КПП и СДПГ укладывались в рамки законодательства [6].

В поджоге обвинили коммуниста Маринуса ван дер Люббе, задержанного на месте преступления, лидера парламентской фракции КПП Эрнста Торглера и трех коммунистов из Болгарии: Георгия Димитрова, Василя Танева и Благоя Попова. Димитров сыскал наибольшую славу в процессе судебных заседаний, выступив в роли собственного защитника во время допроса одного из самых важных свидетелей, — Г. Геринга, который на тот момент, помимо поста председателя рейхстага, занимал должность премьер-министра Пруссии. Димитрову удалось заставить усомниться присутствовавших в достоверности показаний Геринга [7].

Обвинительный приговор был вынесен 23 декабря 1933 года только в отношении М. ван дер Люббе, который был приговорен к смертной казни и 10 января 1934 года казнен на гильотине. То есть «поджигатель» по официальной версии не только был найден, но и предан суду и наказан, но все же ходили упорные слухи о причастности к поджогу членов НСДАП.

Как бы там ни было, Гитлер сумел использовать случившееся для того, чтобы убедить Гинденбурга в необходимости издания указа «О защите народа и государства» от 28 февраля 1933 года (Приложение 4). Этот указ отменял гражданские права, установленные конституцией, ограничивал личные права и свободы граждан, свободу слова и печати, свободу собраний и митингов [8]. Документ разрешал просмотр корреспонденции и прослушивание телефонов, обыски и арест имущества; критика в адрес правительства стала преступлением; указ позволял проводить так называемые защитные аресты, которые могли быть осуществлены без суда и следствия [9].

Были уничтожены остатки свободы, в том числе и те, которые обеспечивали функционирование избирательной системы. Все печатные издания СДПГ были запрещены сначала на территории Пруссии, затем и на остальных землях. 3 марта 1933 года был арестован председатель КПП, далее последовали многочисленные аресты ее членов. Специальным постановлением была запрещена деятельность КПП, мандаты ее членов в парламенте были аннулированы.

Последующие за этими событиями выборы в уже новых условиях 5 марта 1933 года нельзя было назвать свободными, так как в ходе избирательной кампании НСДАП откровенно и активно запугивала и подавляла несогласных. По итогам выборов она получила относительное большинство голосов (табл. 5). Чтобы заполучить абсолютное большинство в рейхстаге, после выборов ей пришлось объединиться с ДНВП (Немецкая национальная народная партия — правая партия).

Различного рода исследования до сих пор не выявили данные о фальсификации выборов или жалобах на результаты выборов со стороны граждан, поэтому высокие показатели НСДАП сложно подвергать каким-либо обоснованным сомнениям. Хотя понятно, что тогда люди были сильно запуганы, а сами выборы проходили в условиях преследования членов коммунистической и социал-демократической партий. Да и поддержка других партий могла обернуться негативными последствиями для конкретного избирателя.

Таблица 5

Результаты выборов за 5 марта 1933 года⁷

Количество избирателей	Проголосовавшие избиратели	Испорченные бланки	Явка на выборы			Количество партий-участников	
44 685 764	39 655 029	311 698	88,7%			14	
Политическая партия	СДПГ	ДНВП	Партия центра	КПП	НСДАП	Другие партии	Итоги
Голоса избирателей (в %)	19,1	7,9	11,3	12,3	43,9	4,7	99,2
Места в рейхстаге	125	52	73	81	288	28	647

Конец эпохи свободных выборов

Выборы 1933 года стали последними свободными выборами в истории Веймарской республики. Мандаты КПП были аннулированы 8 марта 1933 года; независимой оставалась лишь СДПГ, которая была единственной партией, проголосовавшей против принятия закона «О защите бедственного положения народа и Рейха» от 2 марта 1933 года (Приложение 5), предоставлявшего рейхсканцлеру и кабинету министров право принимать законы и контролировать их исполнение без участия парламента и рейхспрезидента [10]. Уже 14 июля деятельность всех партий, кроме НСДАП, была запрещена законом, носившим название «Против образования партий». Выборы проводились и в период Третьего рейха, однако они были не свободными и не демократическими: альтернатива полностью отсутствовала, для голосования был представлен лишь один партийный список от НСДАП.

* * *

НСДАП получала поддержку относительного большинства электората начиная с 1932 года, но абсолютная власть в рейхстаге ей была недоступна. Активно участвуя в пяти избирательных кампаниях, на выборах в 1928 году

⁷ Das Deutsche Reich. Reichstagswahl 1933. URL: <https://gonschior.de/weimar/Deutschland/RT8.html>.

она получила 2,8 процента голосов избирателей; в 1930 году — 18,3; в июле 1932 года — 37,4; в ноябре того же года — 33,1; в марте 1933 года — 43,9 процента голосов. Даже на наиболее успешных последних выборах ей не удалось получить абсолютное большинство голосов. Оно было достигнуто партией только после выборов и лишь с помощью эффективных политических коммуникаций с ДНВП по объединению депутатских мест. Приход НСДАП к власти с пятой попытки говорит о наличии высокой конкуренции среди политических партий. Ведь ей благоприятствовали такие объективные факторы, как экономическая нестабильность, успешные переговоры с рейхспрезидентом, консерваторами и ДНВП, то есть, более чем удачные внутривыборные коммуникации.

А. Гитлер пришел к власти в 1933 году на основе демократических выборов, если не принимать во внимание репрессии. К абсолютному контролю над страной он начал стремиться после своего назначения на должность рейхсканцлера. Иницилируемые им и принимаемые в последующем указы и законы позволили ему осуществить переход к единоличной диктатуре. И все же Гитлеру пришлось потратить 5 лет, чтобы в рамках эффективных выборных процедур завоевать относительное большинство, а затем — посредством коалиции с ДНВП — и абсолютное большинство в рейхстаге. После этого, добившись своей цели, он уже перестал видеть необходимость в наличии системы выборов в Германии и положил конец демократической Веймарской республике.

Reichswahlgesetz
Закон «О выборах в Рейхе» от 27 апреля 1920 года

Учредительное Национальное собрание Германии приняло настоящий закон, который после одобрения Комитетом штатов подлежит обнародованию:

1. Избирательное право и избрание

§ 1. 1. Правом избирать обладает любой гражданин Рейха, которому на день проведения выборов исполнилось 20 лет.

2. Каждый избиратель обладает одним голосом.

§ 2. 1. Избирательным правом не обладают:

– недееспособные или находящиеся под временной опекой или под опекой в связи психическим расстройством;

– лица, утратившие свои гражданские права по решению суда.

2. Военнослужащие не могут реализовывать избирательное право в течение всего срока службы в вооруженных силах.

3. Не допускаются к осуществлению избирательного права лица, находящиеся в санатории или доме престарелых по причине наличия психического заболевания или умственной отсталости, а также лица, находящиеся под следствием, и лица, содержащиеся под стражей по приговору суда или решению полиции. Исключение составляют лица, находящиеся под стражей по политическим мотивам.

§ 3. Голосовать могут только те, кто внесен в список избирателей или избирательный регистр, или обладает избирательным бюллетенем.

§ 4. Пассивным избирательным правом обладает любой человек, которому на день выборов исполнилось 25 лет, и срок пребывания в гражданстве составляет более 1 года.

§ 5. 1. Депутат теряет свое место:

– в результате отставки;

– в результате последующей потери избирательного права;

– в результате лишения права голоса на государственных выборах по решению уголовного суда;

– в результате признания выборов недействительными или иного снятия в результате процедуры пересмотра результатов выборов;

– в результате последующего изменения результатов выборов.

2. Отзыв должен быть объявлен Рейхспрезидентом. Он не может быть отменен.

2. Подготовка к выборам

§ 6. День всеобщих выборов назначается Рейхспрезидентом.

§ 7. Деление на избирательные округа и образование ассоциаций избирательных округов регулируется Приложением.

(Дополнение: в Приложении к Закону говорится о делении территории на 35 избирательных округов и 17 ассоциаций округов.)

§ 8. Для предварительного контроля и определения выборов на всей территории Рейха Рейхсминистр внутренних дел назначает Рейхсминистра по выборам и его заместителя.

§ 9. Для голосования каждый избирательный округ делится на более мелкие избирательные участки, каждый из которых по возможности совпадает с муниципалитетом. Крупные муниципалитеты могут быть разделены на несколько избирательных участков. Более мелкие могут быть объединены с соседними муниципалитетами или их частями в отдельный избирательный участок.

§ 10. 1. На каждом избирательном участке назначается председатель и заместитель.

2. Председатель назначает от трех до шести заседателей и секретаря из числа избирателей данного участка.

3. Председатель, заседатели и секретарь образуют избирательный совет участка.

§ 11. 1. На каждом избирательном участке составляется список избирателей или регистр избирателей, проживающих в данном округе.

2. Государственные служащие и работники государственных предприятий, обладающие избирательным правом и проживающие за границей вблизи границ Рейха, и члены их семей, обладающие избирательным правом, по их заявлению вносятся в список избирателей или регистр избирателей соседней немецкой коммуны.

3. Положение о выборах определяет условия, при которых избиратель по его заявлению вычеркивается из списка избирателей или регистра избирателей, и ему выдается избирательный бюллетень.

§ 12. 1. Списки избирателей и их регистр должны быть доступны для общественности не позднее чем за 4 недели до выборов, в течение 8 дней. Муниципальный орган публично объявляет о месте и времени выборов и обращает внимание на сроки подачи возражений.

2. Возражения подаются в муниципальный орган до истечения срока обнародования списков и должны быть рассмотрены в течение 14 дней. После этого списки или регистры избирателей закрываются.

§ 13. Избиратель может голосовать только на том избирательном участке, где он числится в списках или регистре. Обладатели избирательного бюллетеня могут голосовать в любом округе (*пояснение: гражданин имеет право написать заявление о предоставлении ему бюллетеня и об исключении его из списков избирателей или картотеки*).

§ 14. 1. Для каждого избирательного округа назначается председатель по окружным выборам и его заместитель.

2. Списки выдвигаемых кандидатов по округу должны быть представлены председателю по окружным выборам не позже чем за 21 день до дня выборов.

3. Для выдвижения списка кандидатов необходимо собрать подписи не менее 50 избирателей округа. Фамилии кандидатов должны быть расположены в общепринятом порядке.

4. В список выдвигаемых кандидатов могут быть включены только заявившие письменно о своем согласии кандидаты. Заявление должно быть предоставлено председателю по окружным выборам не позднее чем за 21 день до выборов, в противном случае кандидат выбывает.

5. Кандидат может выдвигаться в отдельном избирательном округе только один раз.

§ 15. 1. Для каждой ассоциации округов назначается председатель по выборам ассоциации округов и его заместитель.

2. В рамках одной ассоциации округов может быть несколько связанных окружных списков кандидатов. Объединение будет действовать, только если они будут связаны со списком для выборов на государственном уровне.

3. Не позднее чем за 14 дней до выборов представитель от списка кандидатов или его заместитель должны также предоставить свое согласие председателю по окружным выборам в письменной форме.

§ 16. 1. Списки кандидатов для выборов на уровне Рейха должны быть поданы председателю по выборам на уровне Рейха не позднее чем за 16 дней до выборов. Фамилии кандидатов должны быть расположены в общепринятом порядке.

2. В список могут быть включены только те кандидаты, которые письменно заявили о своем согласии председателю по выборам на уровне Рейха не позднее чем за 16 дней до выборов, в противном случае кандидат выбывает.

3. Кандидат может быть выдвинут только в списке для выборов на уровне Рейха. Выдвижение в списках на выборы на уровне Рейха не запрещает выдвижение в списках по округам, если заявление было предъявлено в соответствии с § 18.

§ 17. 1. В каждом списке кандидатов как для окружных выборов, так и для выборов на уровне Рейха, должен быть определен представитель и его заместитель, которые вправе обращаться с заявлениями к председателю по окружным выборам и в избирательные комиссии. Они также уполномочены предоставлять списки кандидатов для выборов на уровне Рейха председателю комиссии по выборам данного уровня и избирательной комиссии Рейха. Если представитель не был назначен, им выступает первый кандидат из списка, второй кандидат займет место его заместителя.

2. Если более половины лиц, подписавших список кандидатов, заявляют в письменной форме о необходимости замены представителя или его заместителя другим лицом, то это лицо должно занять место прежнего представителя или заместителя, как только заявление поступит к председателю по выборам данного уровня.

§ 18. Лица, предоставляющие списки кандидатов по округам, могут заявить о том, что их оставшиеся голоса должны быть отнесены к спискам по выборам на уровне Рейха. Необходимо предоставить заявление председателю по окружным выборам не позднее чем за 10 дней до выборов. В противном случае остатки исключаются из процедуры их распределения на выборах на уровне Рейха.

§ 19. Заявление, поданное посредством телеграфа, считается письменным заявлением в рамках подразделов 2 и 4 раздела 14; подраздела 3 раздела 15; подраздела 1 раздела 16; раздела 18, в том случае, если оно подтверждено письменным заявлением, полученным не позднее чем на второй день после истечения установленного срока.

§ 20. Для проверки списков кандидатов по окружным выборам в каждом округе формируется избирательная комиссия. В нее входят председатель и 4 заседателя, которые назначаются из числа избирателей. Избирательная комиссия принимает решение большинством голосов.

Внесение изменений или снятие кандидатур после утверждения списка невозможно.

§ 21. 1. Для рассмотрения связанных списков по окружным ассоциациям формируется избирательная комиссия по выборам в ассоциации: председатель по выборам на уровне ассоциаций и 4 заседателя. Решение принимается большинством голосов.

2. Председатель обязан уведомлять председателей по окружным выборам о наличии связанных списков по мере их поступления.

§ 22. 1. Для рассмотрения списка кандидатов на уровне Рейха создается избирательная комиссия Рейха: председатель по выборам на уровне Рейха и 6 заседателей, назначаемых из числа избирателей. Решение принимается большинством.

2. Председатель по выборам на уровне Рейха публикует списки кандидатов для выборов в Рейх по мере их поступления не позднее чем за 13 дней до выборов. После публикации внесение изменений и отзыв кандидатов невозможен.

§ 23. Не позднее чем за 4 дня до выборов председатель по окружным выборам публикует списки кандидатов от округа и Рейха, уведомляет о наличии объединенных списков по утвержденной форме.

§ 24. 1. В избирательный бюллетень могут быть включены имена только из списков по данному округу. Достаточно одного имени из каждого списка.

2. Вместо фамилий или рядом с ними в бюллетене может также содержаться обозначение списка кандидатов округа с указанием его номера из официального опубликования.

§ 25. 1. Указание политической партии в бюллетене допускается.

2. Любая другая информация сделает бюллетень недействительным.

3. Порядок проведения выборов и определения их результатов

§ 26. Проведение выборов и определение их результатов являются публичными.

§ 27. Голосование проводится с помощью бюллетеней в официальных запечатанных конвертах. Не явившиеся на выборы избиратели не могут быть представлены или иным образом участвовать в выборах.

§ 28. Избирательная комиссия участка принимает решение о действительности бюллетеней большинством голосов. В случае равенства голосов решающий голос остается за председателем избирательной комиссии. Право на обжалование процедуры проверки выборов остается за избирателями.

§ 29. Для определения результатов выборов избирательная комиссия округа должна определить итоговое количество голосов избирателей и количество голосов, отданных за каждый список.

§ 30. Каждый список получает 1 место за каждые 60 тысяч голосов. Голоса, количества которых недостаточно для выделения еще одного места для списка по округу, в случае, когда были поданы заявления о связанных списках, передаются в избирательную комиссию ассоциации. Если связанные списки отсутствуют, то оставшиеся голоса идут в избирательную комиссию Рейха.

§ 31. 1. Избирательная комиссия ассоциации суммирует оставшиеся голоса, поданные за связанные списки. На каждые 60 тысяч полученных таким образом голосов — 1 дополнительное место. Эти места распределяются по округам в соответствии с количеством оставшихся голосов. Оставшиеся голоса не учитываются, если за список в округе было отдано менее 30 тысяч голосов. В случае равного числа оставшихся голосов по нескольким спискам в округе очередность получения места разрешается жеребьевкой.

2. Оставшиеся голоса, которые не были использованы или учтены при подсчете избирательной комиссией ассоциации округов, передаются избирательной комиссии Рейха.

§ 32. Избирательная комиссия Рейха суммирует оставшиеся голоса, поданные во всех избирательных округах или ассоциациях округов по спискам для выборов

Рейха. За каждые 60 тысяч голосов выделяется 1 место для списка кандидатов по Рейху. Оставшиеся голоса суммой свыше 30 тысяч автоматически приравниваются к 60 тысячам. Списку по выборам Рейха может быть выделено максимум столько же депутатских мест, сколько было выделено окружным спискам, к которым он относится.

§ 33. Места распределяются между кандидатами в соответствии с порядком списка.

§ 34. 1. Если окружной список содержит меньше имен, чем было получено мест, то оставшиеся места распределяются по связанному списку ассоциации округов. Если в данном случае также остаются места, то они распределяются между кандидатами из списка Рейха.

2. Если количество мест будет больше оставшихся имен в списке, то мандаты остаются незанятыми.

§ 35. 1. Если лицо, получившее мандат, отказывается быть избранным, или, если один из кандидатов выбывает, то комиссия Рейха определяет, кто должен быть назначен на его место.

2. Процедура соответствует разделам 33 и 34.

§ 36. 1. Если выборы в избирательном округе признаны недействительными в ходе процедуры проверки результатов выборов, избирательная комиссия Рейха распределяет все оставшиеся голоса заново на основании результатов повторных выборов.

2. Если в результате этого количество мест, приходящихся на связанные списки или списки Рейха, выросло, то соответствующее количество новых депутатских мандатов распределяется в соответствии с разделом 32.

Если на связанные списки или списки Рейха вышло меньше мест, чем было раньше, то избирательная комиссия Рейха объявляет соответствующее количество мест в парламенте утраченными.

При выбывании применяются те же принципы, что и при включении заменяющих кандидатов. Однако те кандидаты, которые вошли последними, будут выходить из состава первыми.

§ 37. 1. Если выборы не были проведены должным образом на отдельных избирательных участках, то суд по пересмотру результатов выборов может принять решение о повторном проведении выборов в этом округе. Рейхсминистр внутренних дел должен привести в исполнение решение в кратчайшие сроки.

2. Если на отдельных избирательных участках было установлено наличие препятствия для надлежащего проведения выборов, Рейхсминистр внутренних дел может по просьбе окружной избирательной комиссии и с согласия комиссии Рейха распорядиться о проведении повторных выборов в данном округе.

3. Распоряжение Рейхсминистра подлежит проверке в суде в рамках процедуры пересмотра результатов выборов.

4. Повторные выборы должны проводиться не позднее чем через 6 месяцев после основных выборов.

5. На повторных выборах голосование проводится по тем же спискам для окружных выборов и на основании тех же списков избирателей или регистров, что и на основных выборах.

6. На основании повторных выборов результаты по всему избирательному округу или ассоциации определяются заново, как и на основных выборах (разделы 29–32, 36).

4. Переходные и заключительные положения

§ 38. 1. Рейхспрезидент может назначить специальный день выборов для отдельных частей Рейха, что связано с голосованием, предусмотренным Мирным договором (дополнение: Версальский договор), в той мере, в какой это представляется целесообразным с учетом районов для голосования. В этом случае Рейхсминистр внутренних дел уполномочен на внесение изменений в деление избирательных округов и определение подробных положений о выборах, которые должны быть проведены в дальнейшем. Он также правомочен принимать решения об использовании оставшихся голосов в соответствующих избирательных округах и ассоциациях округов.

2. Рейхстаг должен быть осведомлен об отсрочке выборов.

3. Если выборы откладываются, то члены парламента, избранные в избирательных округах 1 (Provinz Ostpreußen), 10 (Regierungsbezirk Opperln) и 14 (Provinz Schleswig-Holstein und oldenburgischer Landesteil Lübeck), считаются членами Рейхстага до проведения новых выборов. В отношении части бывшего избирательного округа 2 (Provinz Westpreußen) к востоку от Вислы, которая не отошла ни к Польше, ни к Вольному городу Данциг, избирательная комиссия Рейха выделяет по одному месту двум спискам, получившим наибольшее количество голосов на выборах в парламент. Раздел 33 и первая часть раздела 35 применяются аналогично.

§ 39. Четыре пятых расходов, понесенных муниципалитетами в связи с выборами, возмещает Рейх. Все иные расходы по выборам несет только Рейх.

§ 40. 1. Для возмещения расходов на закупку необходимых для выборов бюллетеней Рейх выплачивает представителям списков кандидатов по округу сумму, рассчитанную исходя из официально установленного количества действительных голосов, поданных за данный список. Правительство по согласованию с Рейхстагом и Рейхсратом определяет размер отдельной суммы после каждых выборов.

2. В правилах проведения выборов должны быть определены меры, облегчающие закупку и в частности транспортировку бюллетеней.

3. Если бюллетени централизованно распределяются по землям, то сумма, подлежащая выплате представителям, в соответствии с частью 1 распределяется между землями. В этом случае сумма рассчитывается в соответствии с официально установленным общим числом поданных действительных голосов.

§ 41. Рейхсминистр внутренних дел с согласия Рейхсрата издает положение для исполнения закона (Избирательный кодекс).

§ 42. Закон вступает в силу в день, когда Рейхспрезидент назначает выборы в Рейхстаг первого созыва.

Reichswahlordnung **Положение о выборах в Рейхе от 1 мая 1920 года**

Раздел о формировании избирательных комиссий

На общенациональном уровне — Избирательная комиссия Рейха состоит из 7 членов: председатель комиссии по выборам на уровне Рейха назначается Рейхс-министром внутренних дел. Председатель назначает 6 членов комиссии.

На уровне ассоциаций округов — избирательная комиссия ассоциации округов состоит из 6 членов: председатель избирательной комиссии по выборам на уровне ассоциации округов и его заместитель. Назначаются:

- регирунг-президентом (в Пруссии, если избирательный округ охватывает один административный округ);
- обер-президентом (в Пруссии, если избирательный округ охватывает несколько административных округов);
- правительствами земель;
- председатель ассоциации избирательных округов № 4 назначается обер-президентом земли Померания;
- председатель ассоциации избирательных округов № 6 назначается правительством земли Тюрингия;
- председатель ассоциации избирательных округов № 7 назначается правительством земли Гамбург;
- председатель ассоциации избирательных округов № 10 назначается правительством земли Гессен;
- председатель ассоциации избирательных округов № 17 назначается правительством земли Вюртемберг. Четыре заседателя назначаются председателем.

На уровне округа — избирательная комиссия округа, состоит из 6 членов: председатель окружной избирательной комиссии и его заместитель. Назначаются:

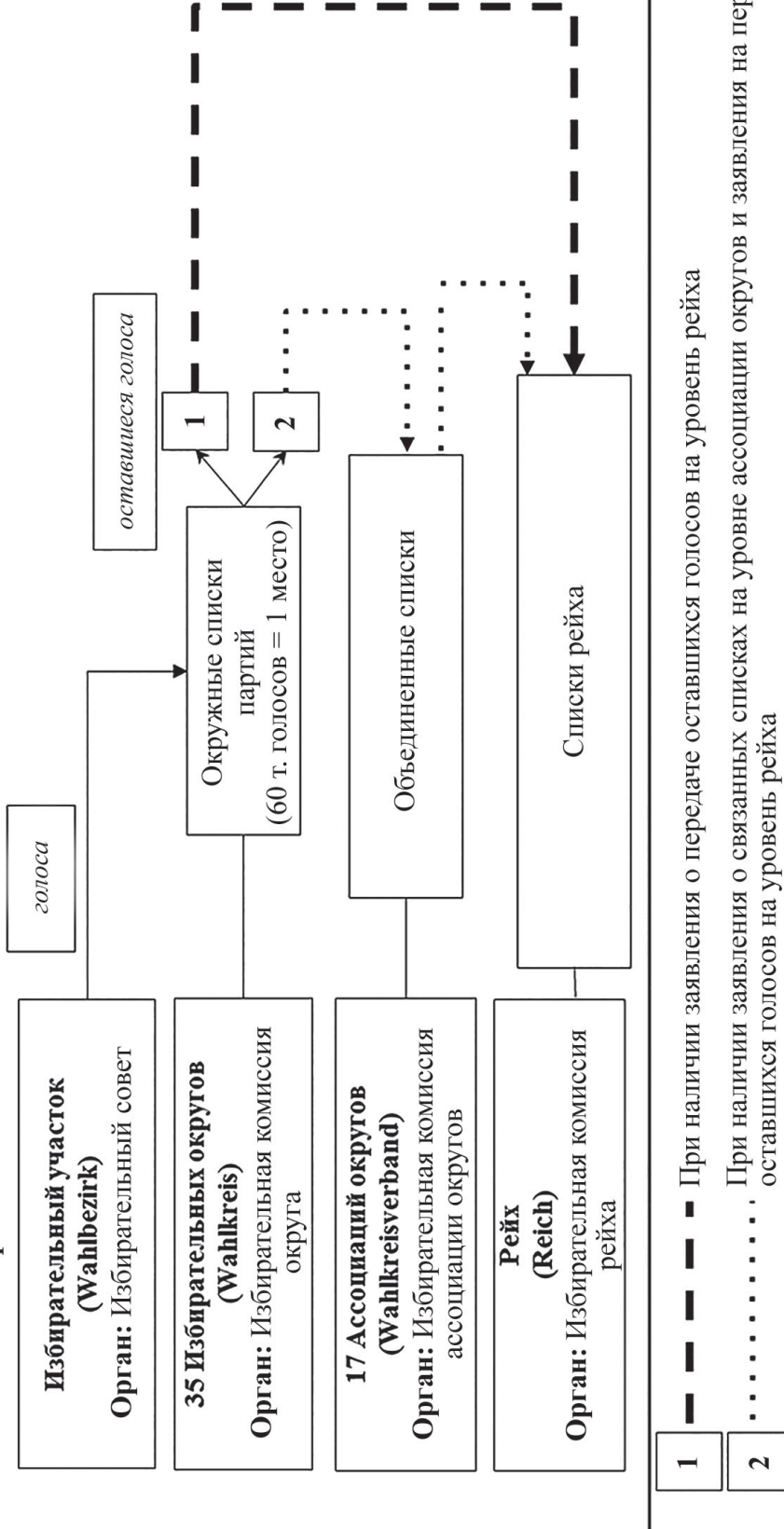
- регирунг-президентом (в Пруссии, если избирательный округ охватывает один административный округ);
- обер-президентом (в Пруссии, если избирательный округ охватывает несколько административных округов);
- правительством земель;
- председатель выборов в избирательном округе № 35 назначается правительством земли Мекленбург-Шверин;
- председатель выборов в избирательном округе № 12 назначается правительством земли Тюрингия;
- председатель в избирательном округе № 31 назначается правительством земли Вюртемберг;

Четыре заседателя назначаются председателем окружной комиссии.

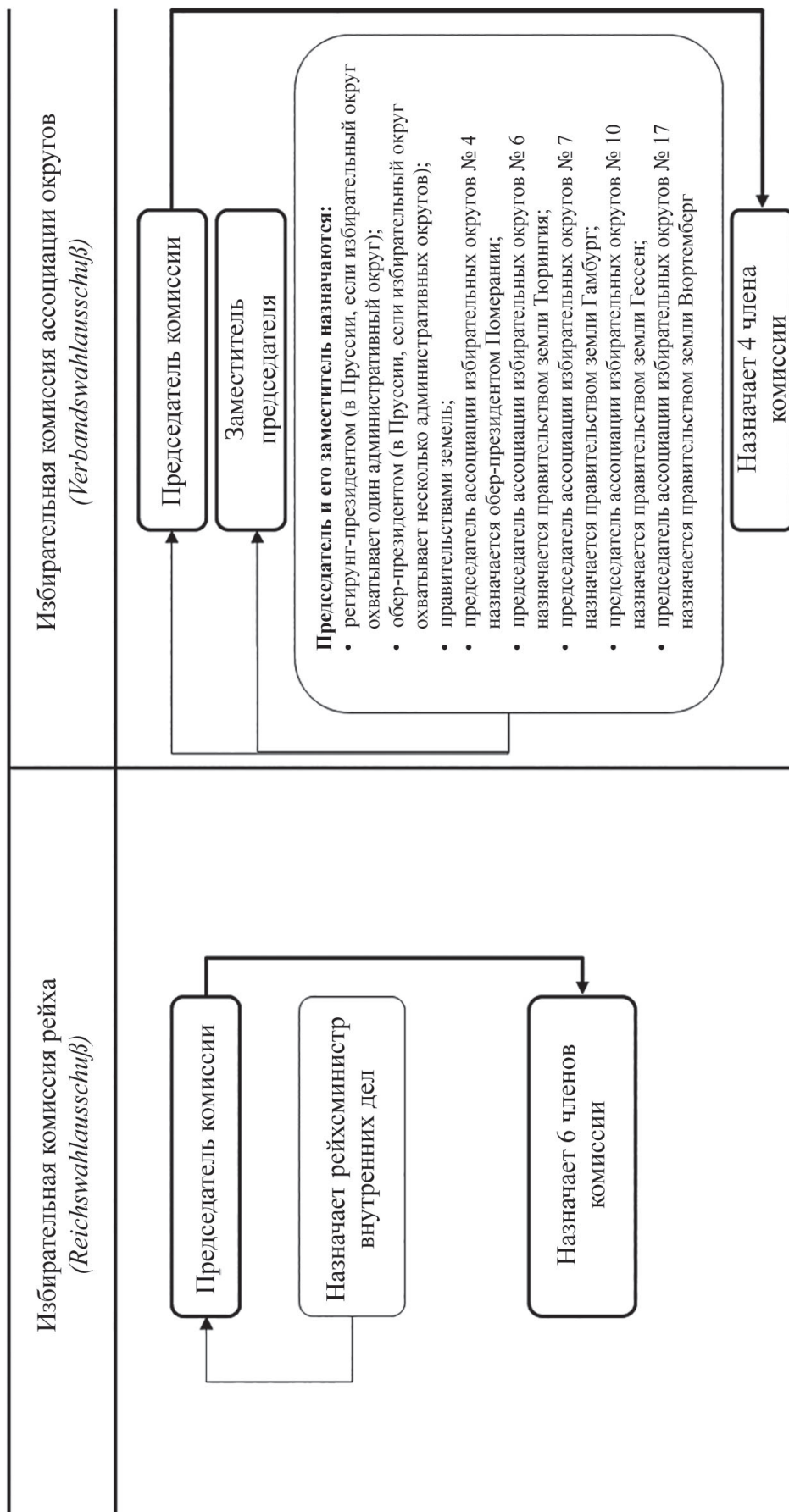
На уровне избирательного участка — избирательный совет состоит из 5–8 человек: председатель совета и его заместитель назначаются ландратом или бургомистром города окружного подчинения. Члены комиссии в количестве от 3 до 6 человек назначаются самим председателем.

**Избирательный процесс согласно
Закону «О выборах в Рейхе» от 27 апреля 1920 года**

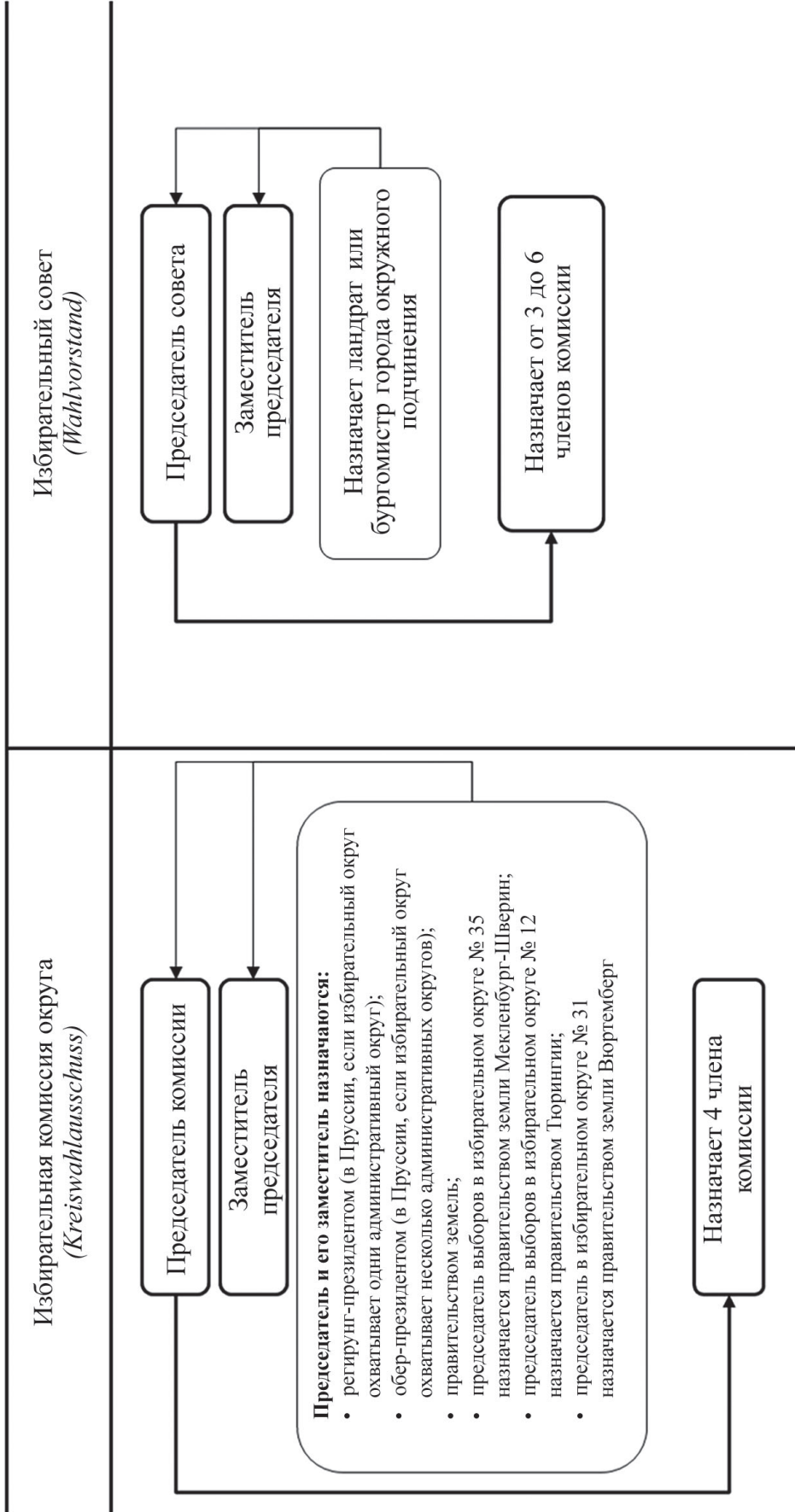
4 Уровня



Структура избирательных комиссий (Wahlausschuß) на 4-х уровнях



Структура избирательных комиссий (Wahlausschuß) на 4-х уровнях



Приложение 3.3

Функции избирательных комиссий (*Wahltausschuss*)

<p>Избирательная комиссия рейха (<i>Reichswahltausschuss</i>)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • принимает списки кандидатов для выборов на уровне рейха, осуществляет их проверку; • распределяет места среди списков исходя из суммы оставшихся голосов
<p>Избирательная комиссия ассоциации округов (<i>Verbandswahltausschuss</i>)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • принимает списки кандидатов для выборов на уровне ассоциации, осуществляет их проверку; • распределяет места среди списков исходя из суммы оставшихся голосов
<p>Избирательная комиссия округа (<i>Kreiswahltausschuss</i>)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • принимает списки кандидатов для выборов в округе, осуществляет их проверку; • принимает заявления на передачу оставшихся голосов на уровень ассоциаций округов и уровень рейха; • распределяет места среди списков исходя из суммы поданных голосов
<p>Избирательный совет (<i>Wahlvorstand</i>)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • проводит голосования и осуществляет контроль за ними

**Verordnung des Reichspräsidenten zum Schutz von Volk und Staat.
«Reichstagsbrandverordnung»
Указ Рейхспрезидента «О защите народа и государства»
от 28 февраля 1933 года**

На основании статьи 48 пункта 2 Конституции Рейха для защиты от коммунистических актов насилия, угрожающих государству, принимается следующий указ:

§ 1

Действие статей 114, 115, 117, 118, 123, 124 и 153 Конституции приостанавливается до особого распоряжения. Поэтому ограничение личной свободы, прав на свободное выражение мнений, включая свободу печати, права на свободу объединений и союзов, нарушение тайны переписки, почты, телеграфа и телефона, постановления об обысках и арестах, а также ограничение собственности допустимы вне пределов, установленных законом для этой цели.

§ 2

Если на территории какой-либо из земель не принимаются меры, необходимые для восстановления общественной безопасности и порядка, Правительство Рейха может временно осуществлять полномочия как высшая земельная власть в этом отношении.

§ 3

Органы власти земель и муниципалитетов (объединенных муниципалитетов) должны выполнять распоряжения Правительства Рейха, изданных на основании параграфа 2, в пределах своей компетенции.

§ 4

1. Лица, нарушающие распоряжения высших земельных властей или подчиненных им властей по выполнению настоящего указа или распоряжения Рейхсминистра в соответствии с параграфом 2, а также подстрекающие или поощряющие такое нарушение, подлежат, если только за это преступление не предусмотрено более строгое наказание, тюремному заключению на срок не менее одного месяца или штрафу в размере от 150 до 15 000 рейхсмарок.

2. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное пунктом 1, повлекшее за собой опасность для жизни человека, наказывается лишением свободы на срок не менее шести месяцев, а если преступление повлекло за собой смерть человека, то смертной казнью; при наличии смягчающих обстоятельств наказание назначается в виде лишения свободы на срок не менее двух лет. Кроме того, может быть назначена конфискация имущества.

3. Лицо, подстрекающее или поощряющее совершение преступления, опасного для общества (п. 2), наказывается тюремным заключением на срок не менее трех месяцев, а при смягчающих обстоятельствах — лишением свободы на срок менее трех месяцев.

§ 5

1. К преступлениям, наказываемым смертной казнью относятся те, за которые уголовный кодекс в §§ 81 (государственная измена), 229 (отравление), 307 (поджог), 311 (взрыв), 312 (наводнение), 315 п. 2 (повреждение железнодорожных сооружений), 324 (опасное отравление) предусматривает наказание в виде пожизненного лишения свободы.

2. Наказанием назначается смертная казнь или, если ранее не применялось иное строгое наказание, пожизненное заключение или лишение свободы на срок до 15 лет:

– лицу, которое собирается убить Рейхспрезидента или члена или уполномоченного Правительства Рейха или земельного правительства, или тому, кто подстрекает, предлагает, принимает такое предложение или вступает в сговор с другим лицом для совершения такого убийства;

– лицу, которое в случаях, предусмотренных статьёй 115 (п. 2) Уголовного кодекса (массовые беспорядки при отягчающих обстоятельствах) или статьёй 125 (п. 2) Уголовного кодекса (нарушение общественного порядка при отягчающих обстоятельствах), совершает это деяние с оружием или в сознательном и преднамеренном соучастии с вооруженным лицом;

– лицу, осуществляющему незаконное лишение свободы (ст. 239) с намерением использовать удерживаемое лицо в качестве заложника в политической борьбе.

§ 6

Настоящий указ вступает в силу со дня его обнародования.

Приложение 5

Gesetz zur Behebung der Not von Volk und Reich.

«Ermächtigungsgesetz»

Закон «О защите бедственного положения народа и Рейха» от 24 марта 1933 года

Рейхстаг принял следующий закон, который вводится в действие с согласия Рейхсрата после того, как будет установлено, что соблюдены требования, предъявляемые к законодательству, вносящему изменения в Конституцию:

Параграф 1

Законы Рейха могут приниматься правительством Рейха в дополнение к процедуре, предусмотренной Имперской конституцией. Это относится и к законам, указанным в статьях 85 и 87 Конституции Рейха.

Параграф 2

Законы Рейха, принимаемые Правительством Рейха, могут отступать от Имперской конституции в той мере, в какой они не касаются институтов Рейхстага и Рейхсрата как таковых. Права Рейхспрезидента при этом не затрагиваются.

Параграф 3

Законы Рейха, принятые Правительством Рейха, оформляются Рейхсканцлером и публикуются в «Вестнике законодательства Рейха». Если в них не предусмотрено иное, они вступают в силу на следующий день после их обнародования. Статьи 68–77 Конституции Рейха не распространяются на законы, принятые Правительством Рейха.

Параграф 4

Договоры Рейха с иностранными государствами, касающиеся предметов законодательства Рейха, не требуют согласия законодательных органов. Правительство Рейха издает постановления, необходимые для исполнения этих договоров.

Параграф 5

Настоящий закон вступает в силу со дня его обнародования. Он утрачивает силу с 1 апреля 1937 года; он также утрачивает силу после смены нынешнего правительства Рейха другим.

Приложение 6

Рейхсканцлеры и президенты рейхстага в период с 1928 по 1933 год

Год	Рейхсканцлер ⁸	Президент рейхстага ⁹
С июня 1928 по март 1930 года	Герман Мюллер	Пауль Лёбе
С марта 1930 по май 1932 года	Генрих Брюнинг	Пауль Лёбе
С июня 1932 по ноябрь 1932 года	Франц фон Папен	Пауль Лёбе (до августа) Герман Геринг (с августа)
С декабря 1932 по январь 1933 года	Курт фон Шлейхер	Герман Геринг
С 30 января 1933 года	Адольф Гитлер	Герман Геринг

⁸ List of chancellors of Germany. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_chancellors_of_Germany.

⁹ Reichstagpräsident (Weimarer Republik). URL: [https://de.wikipedia.org/wiki/Reichstag_\(Weimarer_Republik\)](https://de.wikipedia.org/wiki/Reichstag_(Weimarer_Republik)).

Список литературы

1. Wahlen in der Weimarer Republik: Vom Aufbruch in die Demokratie zum Faschismus [Электронный ресурс] // Bundesarchiv. URL: <https://www.bundesarchiv.de/WEIMAR/DE/Content/Virtuelle-Ausstellungen/Nach-dem-grossen-Krieg/wahlmarathon.html> (дата обращения: 30.08.2023).
2. Хафнер С. Некто Гитлер: Политика преступления. Изд. 3-е. / Пер. с нем. Н. Елисеева под ред. Г. Снежинской. СПб.: Издательство Ивана Лимбаха, 2022. 320 с.
3. Шарапова В.А. Экономический кризис 1920-х гг. в Германии как причина установления национал-социалистического режима и политической катастрофы // Локус: люди, общество, культуры, смыслы. 2012. № 4.
4. The coup of altona bloody sunday [Электронный ресурс] // Bartered history. URL: <https://barteredhistory.wordpress.com/2018/03/15/the-coup-of-altona-bloody-sunday> (дата обращения: 30.08.2023).
5. Die Weimar Republic – Deutschlands erste Demokratie. September 1932 [Электронный ресурс] // Weimarer Republic. URL: <https://www.weimarer-republik.net/en/weimar-gateway/timeline-of-the-weimar-republic/1932/september-1932/> (дата обращения: 30.08.2023).
6. The True Story of the Reichstag Fire and the Nazi Rise to Power [Электронный ресурс] // Smithsonian magazine. URL: <https://www.smithsonianmag.com/history/true-story-reichstag-fire-and-nazis-rise-power-180962240/> (дата обращения: 30.08.2023).
7. The Reichstag Fire Trial, 1933–2008: The Production of Law and History [Электронный ресурс] // Monthly review. An indeoendent socialist magazine. URL: <https://monthlyreview.org/2009/03/01/the-reichstag-fire-trial-1933–2008-the-production-of-law-and-history/> (дата обращения: 30.08.2023).
8. Verordnung des Reichspräsidenten zum Schutz von Volk und Staat. «Reichstagsbrandverordnung» [Электронный ресурс] // Dokumentarchiv. URL: <http://www.documentarchiv.de/index.html> (дата обращения: 30.08.2023).
9. Поджог Рейхстага: как спoreла немецкая демократия [Электронный ресурс] // Информационный портал germania-online. URL: <https://germania-online.diplo.de/ru-dz-ru/geschichte/Gedenkdaten/reichstagsbrand-85-jahre/1949430> (дата обращения: 30.08.2023).
10. Gesetz zur Behebung der Not von Volk und Reich. «Ermächtigungsgesetz» [Электронный ресурс] // Dokumentarchiv. URL: <http://www.documentarchiv.de/wr.html> (дата обращения: 30.08.2023).